

Краткое руководство  
для работы в сообществах

# Гендер и продовольственная безопасность



Empower Women  
Benefit for All



Women in Europe for a Common Future | WECF

## Публикация

© Ноябрь 2014 WECF (Женщины Европы за всеобщее будущее)

## Краткое руководство для работы в сообществах

# Гендер и продовольственная безопасность

**Авторское право:** WECF 2014

Использование и переиздание информации из этого руководства разрешается только при указании источника

Фотографии авторов, при использовании фотографий других авторов указан источник

Обложка: фотография Маргрит Самвел, WECF

**Разработано:** WECF, Нидерланды и ОО «Алга», Кыргызстан

## Редакторы:

Маррит Вестервил, WECF

Маргрит Самвел, WECF

Руководство опубликовано при финансовой поддержке Министерства Иностранных Дел Нидерландов



*Руководство является собственностью WECF и ни в коем случае не выражает позицию Министерства Иностранных Дел Нидерландов*

WECF – Женщины Европы за Всеобщее Будущее

Нидерланды / Франция / Германия

[www.wecf.eu](http://www.wecf.eu)

### WECF Нидерланды

Korte Elisabethstraat 6,

3511 JG Utrecht

Netherlands

Tel.: +31 - 30 - 23 10 300

Fax: +31 - 30 - 23 40 878

### WECF Франция

BP 100

74103 Annemasse Cedex

France

Tel.: +33 - 450 - 49 97 38

Fax: +33 - 450 - 49 97 38

### WECF e.V. Германия

St. Jakobs-Platz 10

80331 Munich

Germany

Tel.: +49 - 89 - 23 23 938 - 0

Fax: +49 - 89 - 23 23 938 - 11

## Содержание

Введение в руководство .....	4
1. Право на питание .....	5
2. Что такое продовольственная безопасность? .....	6
3. Почему гендер и продовольственная безопасность? .....	6
Неравный доступ к ресурсам .....	8
4. Основные факторы, определяющие продовольственную безопасность .....	9
5. Как обеспечить продовольственную безопасность и сократить гендерный пробел? ..	12
Оценка ситуации и анализ причин продовольственной небезопасности .....	12
Поддержка домохозяйств .....	13
Поддержка фермеров .....	13
6. Приложение. ....	16
Как внедрить гендер в программы и проекты по продовольственной безопасности? .....	16
7. Рекомендуемая литература .....	16

## Таблицы

Таблица 1. Вопросы гендера и четыре принципа продовольственной безопасности согласно ФАО и Всемирного Банка.....	8
Таблица 2. Модели гендерно - чувствительных механизмов поддержки фермеров .....	14

## Выноски

Вставка 1. Право на питание .....	5
Вставка 2. Ключевые факты.....	7
Вставка 3. Гендерные пробелы в сельском хозяйстве и сельскохозяйственном труде.....	8
Вставка 4. Доктор Вандана Шива и Доктор Ваибхав Синх о захвате земель в Индии .....	10

## **Введение в руководство Гендер и Продовольственная безопасность**

**Данное руководство** фокусируется на нескольких аспектах продовольственной безопасности и вопросах взаимосвязи продовольственной безопасности с гендерными аспектами. Целью руководства является повышение осведомленности по вопросам гендера, влиянию гендера и гендерных ролей мужчин и женщин в обеспечении продовольственной безопасности и устойчивого развития. Также в руководстве описываются перспективы и преимущества внедрения равного доступа мужчин и женщин к финансовым и сельскохозяйственным ресурсам.

### **Кто может использовать эту публикацию?**

Этот документ разработан для экспертов и консультантов, которые работают с сообществами по вопросам устойчивого развития продовольственной безопасности.

### **Как использовать этот документ?**

Данное руководство может быть использовано в качестве справочного документа и/или в качестве дополнительного инструмента для тех, кто работает в сообществах по вопросам совместного участия, гендерного равенства, развития сельского хозяйства и продовольственной безопасности. Руководство должно быть рассмотрено базовой ориентацией по вопросам гендерного равенства и продовольственной безопасности. Руководство не предоставляет полного обзора всех аспектов, связанных с вопросами гендера и продовольственной безопасности. Для дополнительной информации в руководстве даны ссылки на другие ресурсные источники.

Для работы в сообществах, данное руководство рекомендуется использовать вместе с руководством для тренеров/фасилитаторов «Гендер в устойчивом развитии. Сборник упражнений для проведения тренинга для тренеров (TOT)»<sup>1</sup>. Руководство для тренеров/фасилитаторов включает полную информацию и материалы для проведения тренинга по вопросам понятия пола и гендерных ролей, гендерного анализа и учета гендерной проблематики. Это сборник инструментов, с соответствующими объяснениями и справочной информацией. По этой причине, данное руководство по вопросам гендера и продовольственной безопасности не будет предоставлять общую информацию по вопросам пола, гендера или же методикам проведения совместных мероприятий или работы в группах.

В заключительной части руководства приведен список вопросов для поддержки процесса совместной и гендерно чувствительной оценке и улучшения продовольственной безопасности в сообществах.

---

<sup>1</sup> «Гендер в устойчивом развитии. Сборник упражнений для проведения тренинга для тренеров (TOT)», WECF 2014. Ссылка на сайт для скачивания: <http://www.wecf.eu/download/2014/September/GenderToTfinalEN2.pdf>

## 1. Право на питание

Международным правом признано право всех людей на питание, то есть люди должны быть свободными от голода. Это право на питание обязывает государства обеспечивать постоянный физический, а также экономический доступ граждан к достаточному количеству продовольствия. Пища должна быть питательной и безопасной, чтобы люди могли вести здоровый и активный образ жизни. Вместе с тем, право на продовольствие не означает, что государство должно кормить своих граждан.<sup>2</sup>

### Вставка 1. Право на продовольствие<sup>3</sup>

*Римская декларация по всемирной продовольственной безопасности, 1996:* «Мы, главы государств и правительств, подтверждаем право каждого на доступ к безопасным для здоровья и полноценным продуктам питания, в соответствии с правом на адекватное питание и основным правом каждого человека на свободу от голода.»

*Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, 1966:* «Участвующие в настоящем Пакте государства признают право каждого на достаточный жизненный уровень для него и его семьи, включающий достаточное питание... Государства-участники примут надлежащие меры к обеспечению осуществления этого права...» Статья 11 (1)

*Всеобщая декларация прав человека, 1948:* "Каждый человек имеет право на такой жизненный уровень, который необходим для поддержания здоровья и благосостояния его самого и его семьи, включая пищу..." Статья 25 (1)

Распространенным заблуждением является понимание права на питание синонимом права быть накормленным. Право на питание в первую очередь следует интерпретировать, как право людей прокормить себя с достатком, Это означает, что государство обязано гарантировать, что существуют возможности для производства или покупки продуктов питания (например, доступ к земле и/или обеспечение рабочими местами) для того, чтобы люди могли нести ответственность за свое питание за счет собственных усилий. Тем не менее, существует исключение в рамках права на питание. Когда граждане не в состоянии прокормить себя, например, из-за войны, стихийного бедствия, или потому, что они находятся в местах заключения, то государство обязано обеспечить питание.<sup>4</sup>

Кроме реализации национальных программ по выполнению обязательств по праву на питание, можно сделать много практической работы на местном уровне для поддержки людей, которые сталкиваются с проблемами продовольственной безопасности. Возможному улучшению и расширению средств к существованию и продовольственной безопасности могли бы способствовать доступные системы финансирования, такие как группы сбережений и группы взаимопомощи; микро финансирование и программы поддержки; обучение и тренинги по сельскому хозяйству, овощеводству или же ведению приусадебных участков, и т.д.. По всему миру могут быть найдены хорошие примеры или опыт местных инициатив по улучшению доступа к продовольствию. Городские сады были созданы во многих развитых и развивающихся странах. Обучение и тренинги, полевые школы для фермеров способствуют устойчивому использованию сельхозтехники, что в свою очередь приводит к низким затратам и восстановлению почв.

Важно разработать программы, которые повысят продовольственную безопасность и доходы в сельской местности. Поэтому необходимыми являются различные системы для сельского

<sup>2</sup> Источник: <http://www.fao.org/worldfoodsummit/english/fsheets/food.pdf> Стр.1

<sup>3</sup> УВКПЧ, Право на продовольствие. Источник: <http://www.ohchr.org/Documents/Publications/FactSheet34en.pdf>

<sup>4</sup> Источник: <http://www.ohchr.org/Documents/Publications/FactSheet34en.pdf> Стр.3,4

хозяйства. Широкий охват необходим для проектов по специальным программам для продовольственной безопасности. Концепция продовольственной безопасности и повышения доходов должна распространяться в сельской местности, обмен опытом между фермерами может способствовать достижению этой цели. Люди должны убедиться, что вклад женщин в развитие признан, а также в том, что потенциал женщин повышается и они включаются в процессы принятия решений. Женщины также должны быть поддержаны в производстве, и других сельскохозяйственных работах.<sup>5</sup>

## 2. Что такое продовольственная безопасность?

По данным ФАО, продовольственная безопасность означает: "все люди имеют физический и экономический доступ к достаточной безопасной и питательной пище для удовлетворения своих потребностей и предпочтений в еде для ведения активной и здоровой жизни"<sup>6</sup>. Когда аспекты продовольственной безопасности применяются к членам семей, это называется продовольственной безопасностью домашних хозяйств.

Действия, которые имеют своей целью повышение уровня продовольственной безопасности на национальном уровне, могут отличаться от действий, которые имеют своей целью улучшить продовольственную безопасность домохозяйств. Но на двух уровнях есть гендерные аспекты. Концепция продовольственной безопасности имеет множество различных функций, от производства и распространения продуктов питания до вопросов здоровья и образования. Есть четыре фактора продовольственной безопасности, а именно *наличие, доступность, употребление и стабильность*. Все, и мужчины, женщины, мальчики и девочки, вносят вклад для достижения продовольственной безопасности<sup>7</sup>. Смотрите таблицу 1.



*Продовольственная безопасность это о наличии, доступности, стабильности и использовании.*

## 3. Почему Гендер и Продовольственная безопасность?

Труд мужчин и женщин в сельском хозяйстве четко распределен. Роль мужчин сосредоточена на расчистке земель и подготовки земли к работам, в то время как женщины выполняют работу по посадке, прополке, уборки, веялки и молотье. Женщины играют важную роль в сельскохозяйственном секторе, в основном в натуральном сельском хозяйстве, так как они часто

<sup>5</sup> Источник: <http://www.fao.org/docrep/006/y5061e/y5061e08.htm>

<sup>6</sup> ФАО, Вопросы продовольственной безопасности в мире 2001 (Рим, 2001)

<sup>7</sup> Источник: <http://pakresponse.info/LinkClick.aspx?fileticket=PnStSD3PRNY%3D&tabid=107&mid=630> Стр.1

занимаются растениеводством или овощеводством. В целом, женщины несут ответственность за продукты питания, приготовление пищи и уход за детьми. Если женщины заняты доходоприносящей деятельностью, то скорее всего доход будет потрачен на продукты питания и потребности детей<sup>8</sup>. Тем не менее, многие женщины сейчас выполняют мужскую работу или роль в хозяйстве, как мужчины мигрировали или умерли от ВИЧ/СПИДа<sup>9</sup>.

Несмотря на то, что женщины играют важную роль в развитии и устойчивости сельского хозяйства, их работа в производстве продовольствия зачастую недооценивается. Кроме того, женщины имеют меньше возможностей и доступа к ресурсам, чем мужчины. Неравноправное положение женщин в некоторых странах привело к проблеме дискриминации в пище. Так, в семьях некоторые члены могут недоедать, в то время как другие члены семьи имеют достаточное количество пищи. Вполне возможно, что на национальном уровне есть достаточное количество запасов продуктов, тогда как на уровне домохозяйств есть дефицит продовольствия. Для домашних хозяйств отсутствия продовольственной безопасности на национальном уровне, а существуют достаточные запасы продовольствия. Это является результатом бедности или отсутствия доступа к источникам питания<sup>10</sup>.

Таким образом, хотя женщины играют важную роль в обеспечении продовольственной безопасности на уровне домашних хозяйств и сообществ, их вклад в устойчивое развитие сельских сообществ и продовольственной безопасности часто не признается, в том числе и из-за существующего неравенства между мужчинами и женщинами. Смотрите Вставки 2 и 3.

#### **Вставка 2. Ключевые факторы (источник ФАО)<sup>11</sup>**

- Женщины составляют, в среднем, 43 % сельскохозяйственной рабочей силы в развивающихся странах, от 20% в Латинской Америке до 50% в Восточной Азии и странах Африки южнее Сахары.
- Женщины владеют в среднем 19% земельных наделов по всему миру, что значительно меньше, чем у мужчин в каждом регионе мира. В Африке к югу от Сахары в среднем составляет 15%, менее чем 5% в Мали, до 30% в Ботсване, Кабо-Верде и Малави. В странах Северной Африки и Западной Азии, женщины составляют менее 5% сельскохозяйственных владельцев.
- В сельских районах развивающихся стран женщины имеют меньше шансов, чем мужчины, работать в сфере официальной занятости и получать заработную плату. В сельских районах Ганы почти 15% мужчин и менее 4% женщин получают заработную плату; в сельских районах Бангладеш 24% мужчин и 3% женщин; и в сельских районах Эквадора почти 30% мужчин и 9% женщин работают в сфере оплачиваемого труда.
- Если женщины имели бы равный доступ к ресурсам, как и мужчины, то могли бы повысить урожайность в своих хозяйствах от 20 до 30 %.
- Обеспечение равным доступом женщин к сельскохозяйственным ресурсам, наравне с мужчинами, способствовало бы обеспечению продовольствием от 100 до 150 миллионов человек.

<sup>8</sup> Источник: <http://www.ifad.org/gender/pub/sourcebook/gal.pdf> Стр.289

<sup>9</sup> Источник: <http://siteresources.worldbank.org/INTGENAGRLIVSOUBOOK/Resources/Module1.pdf> Стр.2

<sup>10</sup> Источник: <http://pakresponse.info/LinkClick.aspx.fileticket=PnStSD3PRNY%3D&tabid=107&mid=630> Стр.2

<sup>11</sup> ФАО Гендерное равенство, 2010. Источник: <http://www.fao.org/docrep/014/am859e/am859e10.pdf>

### 3.1 Неравный доступ к ресурсам

Наличие ресурсов и доступ к этим ресурсам влияет на уровень продовольственной безопасности, особенно женщин и девочек. Существующее неравное положение мужчин и женщин в социальной и экономической сфере влияет на продовольственную безопасность<sup>12</sup>. Такое неравенство, особенно в сельской жизни и сельском хозяйстве, оказывает негативное влияние на образование женщин и их благополучие (см. Вставку 2). Осведомленность о неравном положении мужчин и женщин, например, о том, кто принимает решения, как распределены обязанности и какое разделение труда, кто имеет доступ к ресурсам, и т.д., имеет важное значение для разработки программ по повышению продовольственной безопасности на уровне домохозяйств, сообществ и государства в целом. Кроме того, благосостояния семей, сообществ и государства будет увеличиваться если у мужчин и женщин будет равный доступ к сельскохозяйственным и финансовым ресурсам и занятости (см. Вставку 1).

Причиной того, что многие программы и политики в области продовольственной безопасности потерпели неудачу, является односторонний подход, т.е. в настоящее время целевые группы рассматриваются как однородная группа, которой они не являются. Необходимо понимать, что это люди из разных социально-экономических и гендерных групп с их собственными потребностями и интересами.

Ограниченный доступ женщин к ресурсам влияет не только на их доходы и возможности, но также влияет на ограничение перспектив связанных с потенциалом женщин, на вклад женщин в экономику и устойчивое развитие, как на местном, так и на национальном уровне<sup>13</sup>. Таким образом, понимание различных ролей женщин и мужчин, и признание их вклада в процесс развития через создание возможностей, имеет важное значение для всего процесса устойчивого развития стран и народов.

#### **Вставка 3. Гендерные пробелы в сельском хозяйстве и сельскохозяйственном труде по данным ФАО<sup>14</sup>**

- Женщины в сельском хозяйстве по сравнению с мужчинами: работают в мелких хозяйствах, в среднем составляющих только половину до двух третей больших хозяйств;
- держат меньше скота, обычно небольших пород, и зарабатывают на животноводстве меньше;
- имеют большую общую нагрузку, которая включает в себя тяжелую работу с низким уровнем производительности например как сбор воды и дров;
- имеют низкий уровень образования и меньший доступ к сельскохозяйственной информации и информационным услугам;
- используют меньше кредитов и других финансовых услуг;
- имеют гораздо меньше шансов приобретения ресурсов, таких как удобрения, улучшенные семена и техническое оборудование;
- в случае занятости чаще всего работают не полный рабочий день, или же заняты в сезонных и низкооплачиваемых работах;
- по всему миру получают более низкую заработную плату за ту же работу, что выполняют мужчины, даже в тех случаях, когда имеют один и тот же опыт и квалификацию.

<sup>12</sup> Источник: <http://www.fao.org/docrep/014/am859e/am859e10.pdf> Стр.1

<sup>13</sup> Источник: <http://www.fao.org/docrep/018/i3385e/i3385e.pdf> Стр.1

<sup>14</sup> Источник: <http://www.fao.org/docrep/014/am859e/am859e10.pdf> Стр1



## 4. Основные факторы, определяющие продовольственную безопасность

Продовольственная безопасность реализуется в том случае, когда у всех людей есть постоянный доступ к продовольствию, с содержанием необходимых и полезных составляющих. Это означает, что люди обеспечены продовольственной безопасностью. Обратная ситуация означает продовольственную небезопасность. Есть различные типы продовольственной небезопасности, а именно *хроническая продовольственная небезопасность, сезонная продовольственная небезопасность и временная продовольственная небезопасность*. Люди, которые испытывают хроническую продовольственную небезопасность, никогда не имеют доступа к качественным продуктам питания.

Лица, доступ к питанию которых зависит от сезона, испытывают сезонную продовольственную небезопасность. Временную продовольственную небезопасность испытывают люди, к питанию которых зависит от стихийных бедствий, войны, или других обстоятельств. В нормальных же условиях у них будет доступ к достаточному количеству пищи<sup>15</sup>.

Концепция продовольственной безопасности построена на четырех принципах, это: наличие продуктов питания, стабильность питания, доступ к продовольствию и употребление продовольствия. Смотрите Таблицу 1 для более подробной информации.

**Наличие земли** является одним из ключевых факторов, влияющих на первые три принципа. Сельское хозяйство и продовольственная безопасность неразрывно связаны между собой. Женщины играют важную роль в производстве пищевых продуктов в сельском хозяйстве. Во многих странах женщины являются большей частью рабочей силы, необходимой для сельскохозяйственных работ, и в то же время часто женщин ответственны за продажу овощей и фруктов со своих участков<sup>16</sup>. Тем не менее, у женщин меньше шансов в сравнении с мужчинами стать владельцем земельных наделов по различным причинам, например, культуры или же нехватки финансовых ресурсов.

Сельскохозяйственный сектор всегда зависит от природных ресурсов в стране, но также и от национальных и международных стратегий и институтов, которые регулируют эти ресурсы<sup>17</sup>.

Возможность производства продуктов на местных уровнях или же необходимость импортирования продуктов зависит от расположения, климатических, географических и экономических условий, а также от человеческих и финансовых ресурсов. Но бывают такие ситуации, когда сельскохозяйственные продукты могут быть произведены в изобилии в стране, но и из-за внешних факторов или национальной политики могут быть не доступными для всех жителей. Например, цены на основные продукты питания могут быть не по карману бедным или же сельскохозяйственная продукция не соответствует потребностям местного населения, так как предназначены для корма или экспорта. Лица, принимающие решения на национальном или местном уровнях, должны ставить в приоритет продовольственную безопасность населения, а не интересы бизнеса и внешних инвесторов.

---

<sup>15</sup> Источник: <http://www.ifad.org/gender/pub/sourcebook/gal.pdf> Стр 14

<sup>16</sup> Источник: <http://www.ifad.org/gender/pub/sourcebook/gal.pdf> Стр. 11,15

<sup>17</sup> Там же. Стр. 11

Таблица 1. Гендерные аспекты в четырех принципах продовольственной безопасности согласно данным ФАО и Всемирного Банка <sup>18</sup>

Компонент	Определение	Гендерный аспект
Наличие	Наличие продуктов питания означает достаточное количество пищи надлежащего качества, произведенных в домашнем хозяйстве или же купленных.	
Доступ	Доступ людей к соответствующим ресурсам, необходимым для обеспечения продуктами и полноценным питанием. Доступ к продуктам питания относится и к возможности производить, и к возможности продавать продукты питания.	Распределение продовольствия в семье зависит от пола. Хотя еда может быть всегда в наличии в семье, но по причине иерархии, может быть не доступна женщинам в сравнении с мужчинами.
Стабильность	Стабильность означает доступ к достаточному питанию в течении всего времени, как дня, так и года	"Люди, доступ к продовольствию которых зависит от определенных сезонов, испытывают временную продовольственную небезопасность. Различный уровень риска и уязвимости также влияет на доступность продовольствия между мужчинами и женщинами. Например, "Во времена кризиса, женщины и девочки часто вынуждены сократить свою пищу в пользу других членов семьи" (там же).
Употребление	Употребление означает, использование продуктов питания, чистой воды, наличие санитарии и услуг здравоохранения для здоровой пищи и благополучия.	«Роль женщин в использовании продуктов для обеспечения продовольственной безопасности является, пожалуй, самой важной, также надо подчеркнуть важность роли женщин, как в производстве продуктов, так и распределении своих доходов. Женщины, как правило, ответственны за приготовление пищи и, следовательно, имеют решающую роль в разнообразии и сбалансированном питании для своих семей (там же)».

По причине энергетических или финансовых кризисов, общественные и частные инвесторы покупают или берут в лизинг большие участки плодородных земель в развивающихся странах не учитывая интересы местного населения. Это называется "захват земли". Если «захват земли» проведен инвесторами агропромышленного комплекса, выращивающих сельхоз культуры для производства биоэнергии / топлива или интенсивного животноводства, то можно сказать что они более или менее способствуют продовольственной безопасности для некоторых групп

<sup>18</sup> Источник: Руководство к тренингу – Гендер и изменение климата в сельском хозяйстве и продовольственной безопасности в сельском развитии. ФАО, 2012. <http://www.ifad.org/gender/pub/sourcebook/gal.pdf> (с некоторыми изменениями, адаптированными автором)

населения. Но во многих случаях правительства, продающие земли, не рассматривают интересы местного населения. Фермерам в таких случаях приходится покидать свои земли.

#### **Вставка 4. Доктор Вандана Шива и Доктор Ваибхав Синх о захвате земель в Индии<sup>19</sup>**

«Все научные исследования показывают, что мелкие фермеры производят больше продуктов питания. Восемьдесят процентов продовольствия во всем мире произведено малыми хозяйствами. Гигантские промышленные фермы производят товары, но не еду. Например, производят биотопливо для автомобилей, или содержат животных в агропромышленных фермах. Захват земли является серьезной угрозой для продовольственной безопасности.»

**Бедность**, является основным барьером в физическом или финансовом доступе к продовольствию, является основным риском для продовольственной безопасности. Но вместе с тем не всегда есть связь между бедностью и продовольственной безопасностью. Бедные женщины более успешны в обеспечении своих детей едой, чем мужчины. Например мужчины, не имея знаний и навыков в приготовлении пищи, не смогут приготовить питательную еду из имеющихся продуктов. Хотя большинство продуктов питания производится в сельских районах, именно сельские жители во многих странах являются бедными, являясь покупателями продуктов питания, а не продавцами<sup>20</sup>.

**Употребление** продовольствия означает, что продукты доступные в семье превращаются в питательную пищу для всех членов семьи. Существующие нормы питания указывают, какие питательные вещества необходимы мужчинам, женщинам и детям разных возрастов. Эти нормы предоставляют информации о средней суточной потребности белков, калорий, витаминов и минералов<sup>21</sup>.

#### **Недоедание является причиной более одной трети всех случаев детской смертности (ВОЗ)<sup>1</sup>**

По оценкам Всемирной Организация Здравоохранения, является причиной более одной трети всех случаев детской смертности. Это связано с отсутствием доступа к питательной пище, плохим питанием, например, недостаточное грудное вскармливание, употребление не качественных продуктов. Инфекция - особенно частые поносы, пневмония, корь и малярия – также влияют на здоровье и функции пищеварения детей.

**Недоедание** возможно при не достаточно сбалансированном питании и при отсутствии необходимых питательных веществ или же при недостатке пищи (см. вставку). Скрытое недоедание, как правило, является результатом плохого употребления продуктов, то есть несоблюдение баланса между калориями (макроэлементы) и витаминами (микроэлементы) в рационе. Например, кажется что человек хорошо питается, так как потребляет достаточное количество калорий (хлеб или рис, и т.д.), но в питании не хватает важных микроэлементов, как витамин А, железо и йод, которые есть в мясе, овощах и фруктах<sup>22</sup>. Это может привести, например, к чувству постоянной усталости или расстройству гормональной системы.

**Гигиена, санитария, здравоохранение**, безопасность и качество продуктов питания также влияет на продовольственную безопасность. Когда люди живут в нездоровой среде, где нет условий гигиены и санитарии, они часто болевают, и это влияет на организм и здоровье, несмотря на наличие еды. Также младенцы и маленькие дети могут не получить достаточное количество

<sup>19</sup> Источник: <http://www.faiobserver.com/article/india-food-insecurity-ordinance>

<sup>20</sup> Источник: <http://www.ifad.org/gender/pub/sourcebook/gal.pdf> Стр. 13,14,17

<sup>21</sup> Источник: <http://www.ifad.org/gender/pub/sourcebook/gal.pdf> Стр. 14

<sup>22</sup> Источник: <http://www.ifad.org/gender/pub/sourcebook/gal.pdf> Стр. 14

необходимой питательной еды, если их матери слишком заняты, например в сезон сбора урожая, и не могут часто и качественно кормить своих детей.



*Бедность является основным риском для продовольственной безопасности*

Доступ к продуктам питания может быть ограничен физически, например непроходимые дороги препятствуют доступу к рынкам, но чаще всего доступ к продуктам ограничен по экономическим причинам, из-за отсутствия доходов. Несмотря на то, продукты в основном производятся в сельских районах, именно эти районы в настоящее время сталкиваются с отсутствием продовольственной безопасности.<sup>23</sup>

## **5. Как обеспечить продовольственную безопасность и сократить гендерный пробел?**

### **Оценка ситуации и анализ причин продовольственной небезопасности**

Когда регион, или некоторые семьи испытывают продовольственную небезопасность, наиболее важным является оценка ситуации и анализ возможных причин отсутствия продовольственной безопасности. Каковы препятствия в доступе к достаточному или качественному питанию? Возможно, нет информации и знаний о том, как выращивать, готовить и хранить здоровую пищу в семье? Какие группы наиболее уязвимы? Во многих странах нет достаточного знания о здоровой пище, о надлежащем хранении и приготовлении безопасной пищи. На уровне семьи, возможно, улучшить баланс рациона, выращивая и употребляя, например, фрукты и овощи.

<sup>23</sup> Источник: <http://www.ifad.org/gender/pub/sourcebook/gal.pdf> p14

Также информация о возможных методах предотвращения диареи среди членов семьи может положительно повлиять на процесс обеспечения продовольственной безопасности.

Информацию о положении продовольственной безопасности в сообществе можно собрать методом интервью или обсуждения в группах. Эти инструменты представлены в руководстве «Гендер в устойчивом развитии. Сборник упражнений для проведения тренинга для тренеров (ТОТ)»<sup>24</sup>.



*Огород способствует продовольственной безопасности и полноценному питанию в семьях*



*Тренинги по гигиене и здоровому питанию могут способствовать потреблению безопасной еды и разнообразию рациона в семьях*

## **Поддержка домохозяйств**

Тренинги и практические занятия по вопросам приведенным ниже, могут способствовать повышению информированности о продовольственной безопасности. Это примерный список и не он не охватывает весь полный спектр необходимой информации.

- Огороды и сады: если у семьи нет огорода или сада, овощи и зелень можно выращивать в коробках, малых грядках или клумбах.
- Земля общего пользования: часто в сообществах есть земли общего пользования, которые не используются или заброшены. Сообщества могли бы создать общественные участки или огороды, доступные всем.
- Практики внесения удобрений и улучшения почвы: часто фермеры говорят, что им не хватает удобрений или почва не подходит для выращивания некоторых сельскохозяйственных культур или овощей. Необходимо рассмотреть альтернативные методы, например, урина человека, при безопасном использовании, может быть дешевым и отличным удобрением (публикация WECF, 2010). Почву можно улучшить с помощью компоста (публикация WECF, 2011).
- Социальная взаимная поддержка: механизмы солидарности могут быть введены для наиболее бедных членов сообщества и их семей, т.е. тем, кто не имеет доступа к продовольствию: например, продукты за работу или банк продуктов (централизованный сбор продуктов для самых бедных).

<sup>24</sup> Gender in Sustainable Development – Collection of Exercises for Training of Trainers (ToT), WECF 2014. <http://www.wecf.eu/download/2014/September/GenderToTfinalEN2.pdf>

- Тренинги / обучение о здоровом и хорошо сбалансированном питании. Например, информация о том, какие доступные продукты богаты белком, минералами и витаминами; чечевица и фасоль очень богаты минералами и белком.
- Тренинги / обучение о том, как правильно и безопасно собирать, готовить и хранить пищу.
- Обучение по вопросам гигиены в целом и, в особенности, гигиене на кухне.
- Поддержка и информация для матерей, кормящих грудью: почему, как и когда кормить ребенка. Как кормить себя, чтобы иметь достаточное и калорийное молоко для ребенка.



*Гендерно чувствительные подходы и альтернативные методы могут способствовать продовольственной безопасности*

## **Поддержка фермеров**

Выращивание сельскохозяйственных культур и улучшение продовольствия самих фермеров сильно зависит от четырех ключевых факторов, а женщины могут сталкиваться с дискриминацией во всех этих сферах. Четыре фактора: 1) знание, 2) доступ к финансовым ресурсам, 3) сельскохозяйственные исследования и 4) доступ к рынкам. Эти факторы взаимосвязаны и могут рассматриваться как на уровне сообществ (местном уровне), так и на национальном уровне, но не должны быть использованы в случайном порядке в стратегиях развития и расширения прав и возможностей для фермеров в сельских районах. Чаще всего стратегия направленная на улучшения этих факторов не бывает гендерно чувствительной. Например:

**Знание о продуктивном сельском хозяйстве** зависит от уровня образования и / или опыта, доступности специализированных консультаций. Женщины, в среднем, имеют более низкий уровень образования, чем мужчины; консультационные услуги разрабатывается и сосредоточены в целом на мужчин.

**Доступ к финансовым ресурсам:** необходимые минимальные финансовые расходы в сельском хозяйстве связаны с доступом к земле, качественным семенам и сельхоз оборудованию, а также с уплатой арендной платы поля или техники. Женщины сталкиваются с большими трудностями в получении кредита или в получении доступа к семейному бюджету.

**Результаты сельскохозяйственных исследований,** которые были проведены национальными или региональными организациями, доказали, что сельское хозяйство нацелено на интенсивное земледелие с большими вкладами. В этой области, в основном, преобладают мужчины.

**Доступ к рынкам** в значительной степени зависит от мобильности фермера и / или доступности фермы. Если в хозяйства есть автомобиль, то его в основном используют мужчины; оптовые и розничные покупатели общаются с мужчинами.

Люди, принимающие решения на всех уровнях, являются основными действующими лицами по разработке программ и подходов по снижению недостатков питательных веществ и рисков среди уязвимых групп. Программы, ориентированные на поддержку фермеров, через образование, финансовые системы, сельскохозяйственные научно-исследовательские и рыночные стратегии, в значительной степени зависят от политики и, как показано в таблице 2, часто не учитывают гендерные аспекты. Однако, необходимо подчеркнуть, что внедрение и учет гендерных аспектов и альтернативных методов (таблица 2) может способствовать обогащению рациона и укреплению продовольственной безопасности.

Таблица 2. Гендерно чувствительная поддержка фермеров и альтернативные модели фермерства (ФАО/АБР, 2013)<sup>25</sup>

	<b>Доминирующая модель (практика)</b>	<b>Гендерно-чувствительные меры</b>	<b>Альтернативная модель</b>
<b>Знания</b>	Образование в основном получают мужчины, также и образовательные услуги нацелены в основном на мужчин (главы хозяйств, члены кооперативов, организаций).	Увеличение представленности женщин; работа с женщинами через женские организации; тренинги для женщин с учетом их занятости и возможностей.	Приоритет метода обучения фермер-фермеру (горизонтальная модель) через проведения полевых дней, тренингов; вовлечение женских организаций.
<b>Финансовые услуги</b>	Ограниченный доступ к кредитным средствам мелких фермеров; микро-финансовые механизмы, созданные для женщин, контролируются мужчинами и чаще не охватывают бедных женщин.	Доступ к кредитам для женщин через социальную взаимовыручку (группы сбережений, помощи), например женские кооперативы, или поддержка фермеров для усиления потенциала женщин.	Фермерство с низкими затратами (минимальный требуемый уровень внешних вкладов) для сокращения необходимости в кредитах.
<b>Исследования и развитие сельского</b>	Фокус на высокоурожайном и масштабном хозяйстве,	Фокус на культурах, которые могут возвращать женщины	Фокус на культурах. Которые легко собирать и хранить,

<sup>25</sup> Источник: ФАО, АБР, 2013. Гендерное равенство и продовольственная безопасность — усиление потенциала женщин как инструмент в борьбе с голодом. <http://www.fao.org/wairdocs/ar259e/ar259e.pdf>

<b>хозяйства</b>	схемы моно-культур.	(например, культуры требующие меньше ручного труда, и т.д.), с хорошим уровнем спроса на рынках.	высококалорийные и питательные; схемы смешанных культур.
<b>Рынки</b>	Рынки чаще всего не доступны для женщин; покупатели предпочитают обращаться к мужчинам; отсутствие времени и мобильности препятствует женщинам.	Улучшенная инфраструктура и информация о ценах, продажах через кооперативы доступные женщинам или организованные женщинами.	Производство в первую очередь ориентированное на потребление; продажа профицита на местных рынках.

## 6. Приложение.

### Как внедрить гендер в программы и проекты по продовольственной безопасности? Некоторые вопросы, которые помогут интегрировать гендер в проекты по продовольственной безопасности.<sup>26</sup>

Следующие вопросы могут быть полезны в процессе интеграции гендерных аспектов в программы по укреплению продовольственной безопасности и развития сельских районов на уровне семьи, сообщества и государства.

#### Гендерный анализ

- Разработан ли социально-экономический профайл целевой группы?
- Изучили ли вы гендерные аспекты в сельском хозяйстве и продовольственной безопасности в этом районе?
- Изучены ли потребности, интересы женщин (мужчин) в использовании водных ресурсов?
- Какие внедрены гендерные аспекты в политике и стратегии государства, компаний, организаций по развитию сельского хозяйства и продовольственной безопасности?
- Использовали ли вы гендерный подход при сборе информации? Был ли сделан анализ собранных данных по признаку пола?

#### Институциональный аспект

- Доступна ли информация/экспертиза по вопросам устойчивого развития, устойчивого производства продовольствия в организации или проекте?
- Вовлечены ли в равной степени и мужчины и женщины в деятельности организации? Успешно ли были преодолены выявленные дискриминационные практики?
- Есть ли преграды как для мужчин, так и для женщин в доступе и контролю над сельскохозяйственными и финансовыми ресурсами (юридические, традиционные или общие)?

#### Оценка гендерного воздействия

- Окажет ли воздействие задачи и деятельность программы на существующее неравенство

<sup>26</sup> Адаптировано, публикация Устойчивая санитария для мужчин и женщин. WECF, 2009. <http://www.wecf.eu/english/publications/2009/genderandsanitation.php>



между мужчинами и женщинами, мальчиками и девочками?

- Как реализация программы повлияет на мужчин и женщин? Например, уменьшится рабочая нагрузка; улучшится здоровье; будет экономическая польза? Проведена ли предварительная гендерная оценка возможного влияния?
- Является ли бюджет гендерно чувствительным? Например, кто продает урожай и контролирует расходы?

#### **Мониторинг и оценка с учетом гендерных аспектов**

- Проведена ли оценка и мониторинг эффекта программы отдельно на женщин, мужчин, девочек и мальчиков, Если да, то как?

#### **Технологии и ресурсы**

- Учитывают ли используемые технологии приоритет и потребности мужчин и женщин? Например, могут ли техники пользоваться только мужчины или только женщин, или возможно необходима более удобная техника для женщин (возможно используемая техника слишком громоздка или тяжела для женщин)?
- Существует ли техническое и финансовое планирование? Вовлечены ли женщины в этот процесс?
- Использованы ли привлеченные средства для покупки оборудования или других инвестиций?

#### **Усиление потенциала и принятие решений**

- Проводится ли обучение для мужчин и женщин? Поощряется ли участие женщин в тренингах?
- Могут ли женщины и мужчины, девочки и мальчики в равной степени получать информацию, участвовать на тренингах?
- Соблюдается ли гендерный баланс в принятии решений?
- Вовлечены ли мужчины и женщины в процесс планирования (включая вопросы о выборе культур или других сельскохозяйственных вопросы) и управления?
- Распространяется ли информация о здоровом питании через тренеров, женские и мужские группы, школы и больницы?

## **7. Рекомендуемая литература**

1) Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации женщин (CEDAW), ООН Женщины.

Ссылка на сайт для скачивания: <http://www.un.org/womenwatch/daw/cedaw/>

2) Достижение экономических и социальных прав женщин (2006), Ассоциация прав женщин в развитии. Ссылка на сайт для скачивания: [www.awid.org](http://www.awid.org)

3) Положение по продовольствию и сельскому хозяйству (2010-2011), ФАО. Ссылка на сайт для скачивания: <http://www.fao.org/publications/sofa/2010-11/en/>

4) Продовольственная небезопасность в мире (2013). ФАО. Ссылка на сайт для скачивания: <http://www.fao.org/publications/SOFI/en/>

5) Руководство по проведению гендерного тренинга (2008), World Vision International. Ссылка на сайт для скачивания: [www.wvi.org/sites/default/files/Gender\\_Training\\_Toolkit.pdf](http://www.wvi.org/sites/default/files/Gender_Training_Toolkit.pdf)

6) Что такое продовольственная безопасность? Сеть продовольственной безопасности.

Источник: <http://www.foodsecuritynews.com/What-is-food-security.htm>

7) Статус и вызовы продовольственной безопасности в Центральной Азии. Региональный офис ФАО В Европе и Центральной Азии, Будапешт, апрель 2011. Ссылка на сайт для скачивания: [http://issuu.com/undp\\_in\\_europe\\_cis/docs](http://issuu.com/undp_in_europe_cis/docs)



### **WECF Нидерланды**

Korte Elisabethstraat 6  
NL - 3511 JG Utrecht  
Phone: +31-30-2310300  
Fax: +31-30-2340878

### **WECF Германия**

St.-Jakobs-Platz 10  
D - 80331 Munich  
Phone: +49-89-23239380  
Fax: +49-89-232393811

### **WECF Франция**

Cité de la Solidarité Internationale  
13 avenue Emile Zola  
F - 74100 Annemasse  
Phone: + 33 (0) 450 834 810