

Резолюция
«Международной экспертной конференции по вопросам химической безопасности и Роттердамской конвенции: инструменты политики и практики»

Украина, Киев, 29 марта 2012 года

На конференции были рассмотрены три основных вопроса:

- Роттердамская конвенция как инструмент для химического менеджмента в Украине.
- Использование и производство хризотилового асбеста.
- Асбест и асбестообусловленные заболевания.

В работе конференции приняли участие более 60 человек — депутат Верховной Рады Украины, представители правительственных организаций и Государственной санитарно-эпидемиологической службы, представители городских управлений охраны окружающей природной среды и здравоохранения, международные эксперты, представители Посольства Швеции в Украине и Представительства ЕС в Украине, Секретариата Роттердамской конвенции, Европейского регионального бюро ВОЗ, представители международных проектов, научных и научно-медицинских учреждений, профильных высших учебных заведений, представители промышленности и профсоюзов, представители неправительственных организаций и СМИ.

Конференция отмечает следующее:

А. Все типы асбеста представляют канцерогенную опасность для человека, и по классификации Международного агентства по изучению рака (МАИР) относятся к первой категории канцерогенов¹.

Б. Международная научная оценка влияния всех типов асбеста на здоровье, проведенная в МАИР и ВОЗ, не выявила порогового уровня, ниже которого воздействие асбеста на человека безопасно и не несет риска для его здоровья.

В. Пять форм асбеста (актинолит, антофиллит, амозит, крокидолит, тремолит) включены в список веществ, подпадающих под действие Роттердамской конвенции (Приложение III) — так называемый список процедуры предварительного обоснованного согласия (ПОС) и уже запрещены в ряде стран мира. Хризотилковый асбест рекомендован для включения в Приложение III международными экспертами из Комитета по рассмотрению химических

¹ Патогенный потенциал у амфибола выше, чем у хризотила, но, поскольку амфибол больше не используется, резолюция конференции сфокусирована на хризотиле. Амфибол и хризотил классифицируются как канцерогены первой категории.

веществ Роттердамской конвенции. В состав этого Комитета входят также эксперты из стран региона Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии.

Г. Хризотиловый асбест является единственным типом асбеста, который используется в Украине. Предварительные данные исследований состояния здоровья рабочих асбестовых производств показывают, что более 10 % работников имеют фиброзные изменения в легких (асбестоз) и на коже (асбестовые бородавки).

Д. Более 50 стран — все 27 членов Европейского Союза (ЕС), Япония, Австралия, Египет, Аргентина, Гондурас, Южная Корея, Чили, Южная Африка, Кувейт, Тайвань, Сингапур, Катар, Оман, Израиль, Турция, США², Канада³ — **приняли законы о прекращении любого использования или соответствующем ограничении использования всех типов асбеста.** Оставшиеся страны, которые в большинстве своем являются развивающимися странами или странами с переходной экономикой, имеют различные степени ограничений использования асбеста — от использования без ограничений до полного запрета.

Е. Материалы, **заменяющие и более безопасные, чем асбест доступны на рынке в течение десятилетий.** Группа Всемирного Банка (World Bank Group) в мае 2009 года опубликовала руководство, в котором описаны опасные для здоровья людей свойства асбеста, и в котором предписано избегать использования асбестосодержащей продукции в новых конструкциях и при реконструкции, в том числе в зданиях, сооруженных в качестве помощи при бедствиях⁴. Более двадцати заменителей асбеста занесены в Приложение 4 этого документа.

Ё. В 1996 году в Украине было принято решение о создании Национального канцер-регистра, и с тех пор в стране ведется автоматизированный учет онкологических заболеваний, который на сегодняшний день включает и профессиональные, и все

² Агентство по охране окружающей среды США (US EPA) не имеет общего запрета на использование асбеста, но асбест стал одним из первых опасных загрязнителей воздуха, который регулируется в Разделе 112 Закона о чистом воздухе 1970 г. (Section 112 of the Clean Air Act of 1970) и во многих приложениях к Закону о контроле токсичных веществ (Toxic Substances Control Act (TSCA)). В 2010 г. в штате Вашингтон было запрещено использование опасных материалов в тормозных колодках, начиная с 2014 г. будут сняты с производства тормозные колодки транспортных средств, в которых используется асбест. Обзор соответствующего законодательства государственного департамента экологии штата Вашингтон находится здесь <<http://www.ecy.wa.gov/programs/hwtr/betterbrakes.html>>.

³ Асбест регулируется федеральным законодательством и законодательством провинции Онтарио. В общем, федеральное правительство регулирует токсичные субстанции Канадским законом об охране окружающей среды (Canadian Environmental Protection Act (CEPA)). Асбест включен в перечень токсичных субстанций этого закона в список 1 (CEPA's "List of Toxic Substances" in Schedule 1) <<http://www.ec.gc.ca/toxiques-toxics/Default.asp?lang=En&n=98E80CC6-1&xml=A183A275-6D44-4979-8C4F-371E7BF29B9F>>. Таким образом, федеральное правительство регулирует эту субстанцию путем авторизации (authorizing), т.е. сервисом контроля доступа, определяющим права клиента, но не путем требования (not requiring). Специальное законодательство регулирует использование и обращение с асбестом на рабочем месте, импорт, продажу и рекламу, производство, экспорт, обращение с отходами, использование в жилищах и школах

⁴ <https://siteresources.worldbank.org/EXTPOPS/Resources/AsbestosGuidanceNoteFinal.pdf>

асбестообусловленные онкологические заболевания. До 2011 года в национальный канцер-регистр не включались асбестообусловленные заболевания. В национальном канцер-регистре не зафиксированы случаи профессионального асбестообусловленного рака. Случаи воздействия асбеста, связанные с непрофессиональной деятельностью и приводящие к возникновению асбестообусловленных заболеваний, регистрируются не в полном объеме.

Ж. В тех странах, которые имеют независимые регистры асбестообусловленных заболеваний, включая рак легких, мезотелиому и асбестоз, **четко прослеживается прямая зависимость между этими смертельными болезнями и асбестом, в большинстве случаев именно с хризотилowym.**

З. Украина присоединилась и полностью разделяет политику ВОЗ и других международных организаций в отношении ликвидации асбестообусловленных заболеваний.

И. Украина подписала Пармскую декларацию по окружающей среде и охране здоровья, принятую на 5-й Министерской конференции по окружающей среде и охране здоровья и взяла на себя обязательства по разработке Национальной программы по ликвидации болезней, связанных с асбестом в сотрудничестве с ВОЗ и Международной организацией труда (МОТ) до 2015 года.

Рекомендации Правительству Украины:

1. **Применять принцип замещения, содействовать** активному продвижению и использованию более безопасных материалов, заменяющих асбест. Некоторые существующие на рынке материалы, заменяющие асбест должны быть также протестированы на их эффекты и последствия по влиянию на здоровье людей в соответствии с национальными и международными процедурами и правилами отбора.

2. **Развивать нормативно-законодательную базу** по улучшению условий труда работников, которые подвергаются воздействию асбеста, а также населения:

- Обеспечить защиту работников и населения от воздействия асбеста на наивысшем уровне в соответствии с рекомендациями ВОЗ и МОТ.
- Гарантировать безопасное обращение с асбестосодержащими отходами в процессе удаления асбеста..

3. **Применять принцип «право знать»** и способствовать повышению осведомленности граждан о потенциальных канцерогенных свойствах асбеста. **Обеспечить прозрачность принятия решений и соответствующих действий путем предоставления доступа к информации и путем повышения осведомленности граждан по всем аспектам проблемы асбеста.** Эти мероприятия должны проводиться в соответствии с принципами Орхусской конвенции о доступе к информации, участию общественности в принятии решений и доступе к правосудию по вопросам окружающей среды:

- Информировать работников и пользователей о необходимости самой высокой степени защиты специальной рабочей одежды, включая независимую подачу кислорода при работе с асбестом и отходами асбеста.
- При поддержке научных экспертов оказывать помощь неправительственным организациям (НПО) в их работе в области образования, просвещения и повышения осведомленности граждан, предоставлять информацию об опасных веществах, а также информацию о роли химических конвенций (Роттердамской, Стокгольмской, Базельской) в обеспечении рационального управления и ликвидации опасных веществ.
- Содействовать открытию в высших учебных заведениях новых специальностей для подготовки специалистов в области химической безопасности.
- Информировать население об опасностях асбеста в дополнение к информированию о других опасных веществах, в том числе путем проведения информационных кампаний, нанесения предупреждающих надписей (этикеток) на продуктах и т.д.

- Организовать ежегодный национальный семинар по вопросам химической безопасности.
- Запросить у представителей хризотил-асбестовой промышленности всесторонний **отчет об их системе управлением рисками** на местах, который включает мероприятия по защите здоровья работников и населения, проживающего вблизи предприятий асбестовой и асбестотехнической промышленности. Этот отчет, его анализ и процесс рассмотрения должны быть доступны широкой общественности.

4. **Инициировать создание национальной программы по ликвидации болезней, связанных с асбестом до 2015 года**, в соответствии с рекомендациями ВОЗ и МОТ и с учетом специфики страны. Это включает в себя:

- Разработку национального профиля по асбесту в Украине.
- Создание рабочей группы по выявлению наиболее уязвимых групп населения и мест складирования асбестосодержащих отходов.

5. Мы рекомендуем Правительству **поддержать обмен результатами независимых научных исследований и результатами международного научного опыта** по проблеме асбеста, включая сообщения о потенциальном влиянии асбеста на здоровье людей в Украине в сотрудничестве с МАИР, МОТ и ВОЗ.

6. Мы рекомендуем Правительству взять обязательства по непосредственному предоставлению информации об адекватных мерах управления рисками. Включение хризотилового асбеста в Приложение III гарантирует, что страны-импортеры получают доступ к этой информации.

7. Мы предлагаем Правительству рассмотреть вопрос о поддержке **включения хризотилового асбеста в Приложение III Роттердамской конвенции** с учетом критериев Конвенции, которые подготовлены и предложены Комитетом по рассмотрению химических веществ. Украина должна играть ведущую роль в процессе включения хризотилового асбеста в список Конвенции.